

Cambio climático en América Latina y el Caribe y la Iniciativa Diálogo entre pares para potenciar la implementación de las NDC

Jimmy Ferrer Carbonell

Oficial de Asuntos Económicos
División Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
CEPAL

TALLER REGIONAL SOBRE GOBERNANZA CLIMÁTICA

Antigua, Guatemala. 6 y 7 de noviembre de 2018



Funded by
the European Union

Contenido

1. Contexto regional
2. La agenda climática y las NDCs en América Latina
3. Iniciativa Diálogo entre pares para potenciar la implementación de NDC
4. Resultados del Taller Diálogo entre pares
5. Comentarios finales

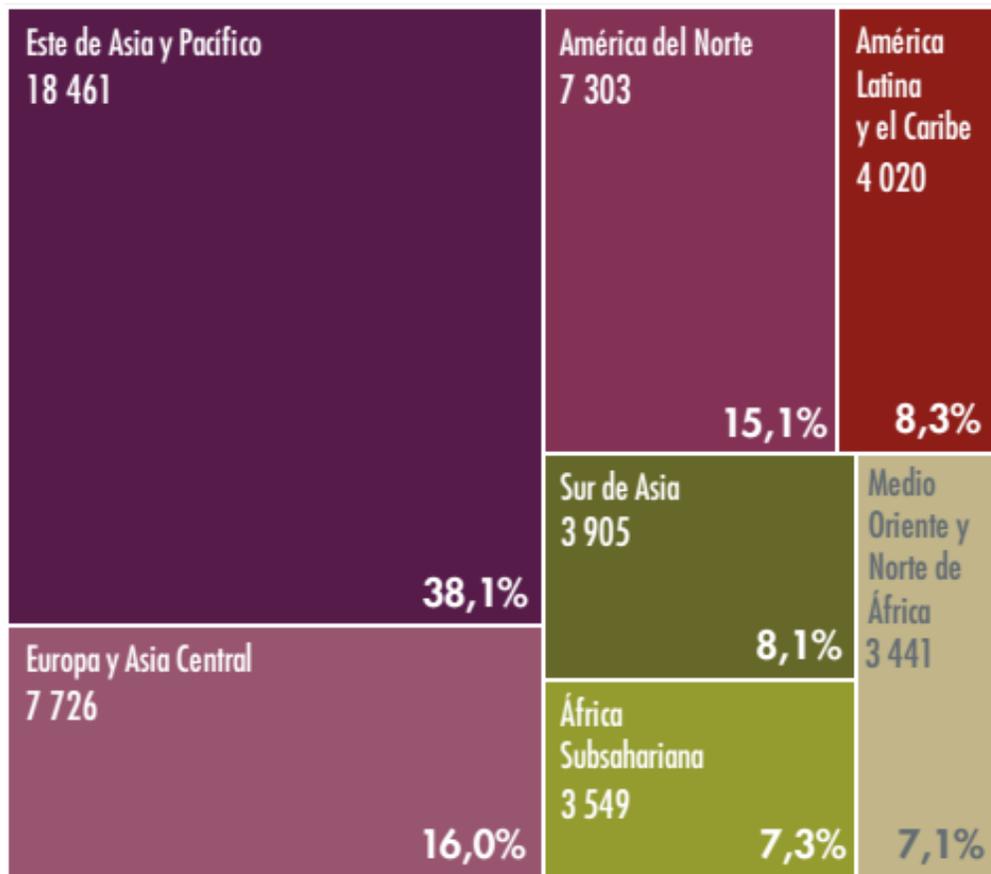


Funded by
the European Union

1. Contexto regional: El cambio climático es un fenómeno global que contiene una condición asimétrica y una doble inequidad

Regiones del mundo: participación en las emisiones mundiales de GEI, 2014

(en megatoneladas de CO2 equivalente (MtCO2eq) y porcentajes)



Asimétrico: América Latina y el Caribe contribuye con el 8.3% del total global de emisiones de GEI, no obstante es particularmente vulnerable a sus efectos negativos.

Doble inequidad: se estima una vulnerabilidad económica agregada de entre 1 a 5% del PIB anual en ALC a un aumento de 2.5°C, y los estratos bajos, que contribuyen menos a las emisiones de CO2 en la región, son los más vulnerables a sus efectos y los que menor resiliencia.

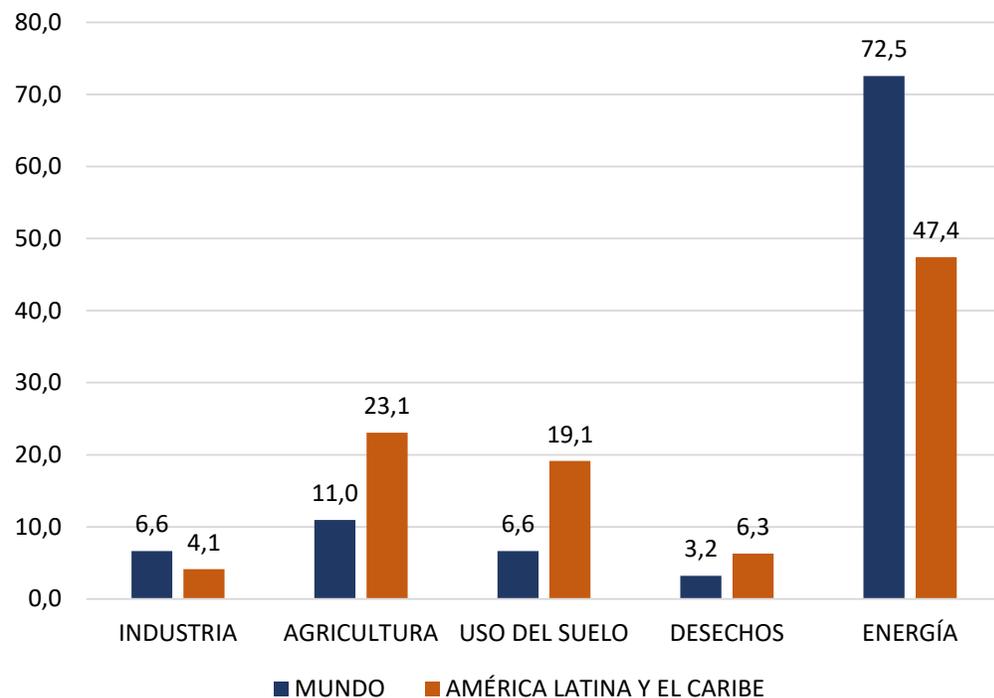
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Instituto de Recursos Mundiales (WRI), Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2014. Washington, D.C. [en línea] <http://cait2.wri.org>



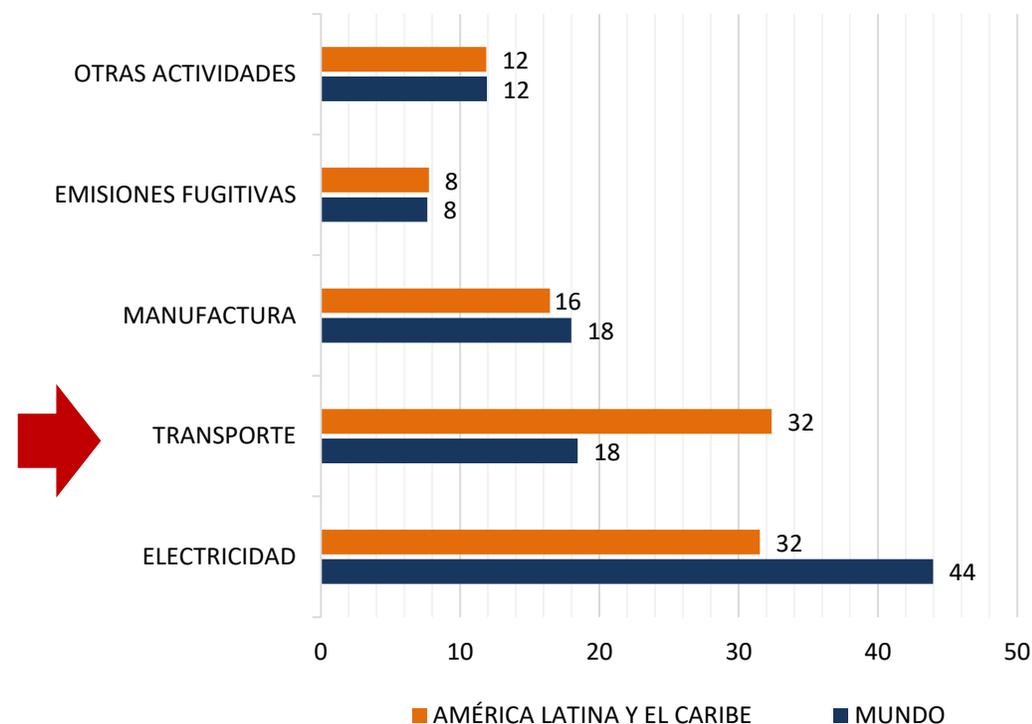
Funded by
the European Union

Mundo y América Latina y el Caribe: participación sectorial en la emisión de GEI, 2014

Mundo y ALC : participación en la emisión de GEI por sector, 2014
(En porcentajes)



Mundo y ALC : Composición de las emisiones de GEI del sector energía, 2014
(En porcentajes)



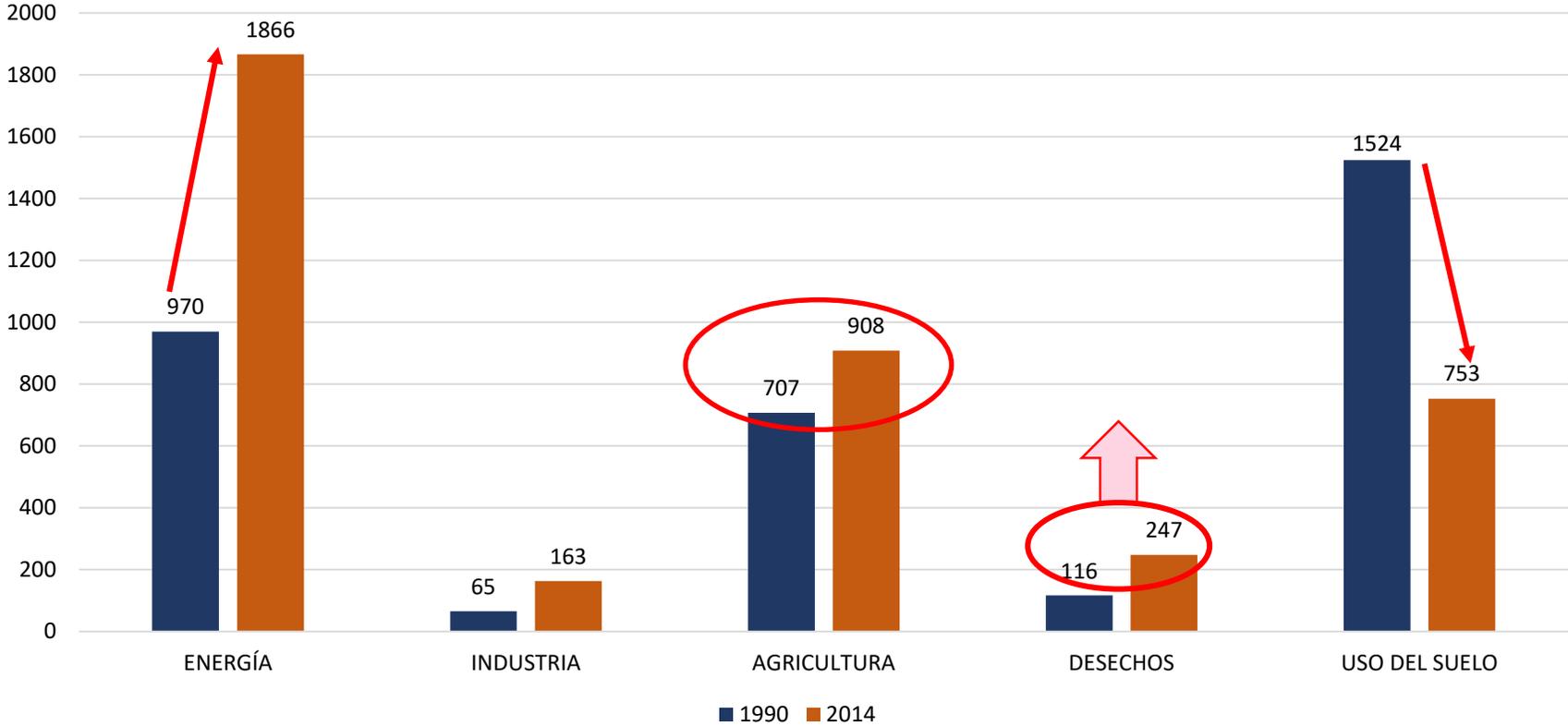
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con datos de Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2015. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at: <http://cait2.wri.org>.



Funded by
the European Union

América Latina y el Caribe: emisiones de gases de efecto invernadero, por sector, 1990 – 2014

(En megatoneladas de CO₂ eq)



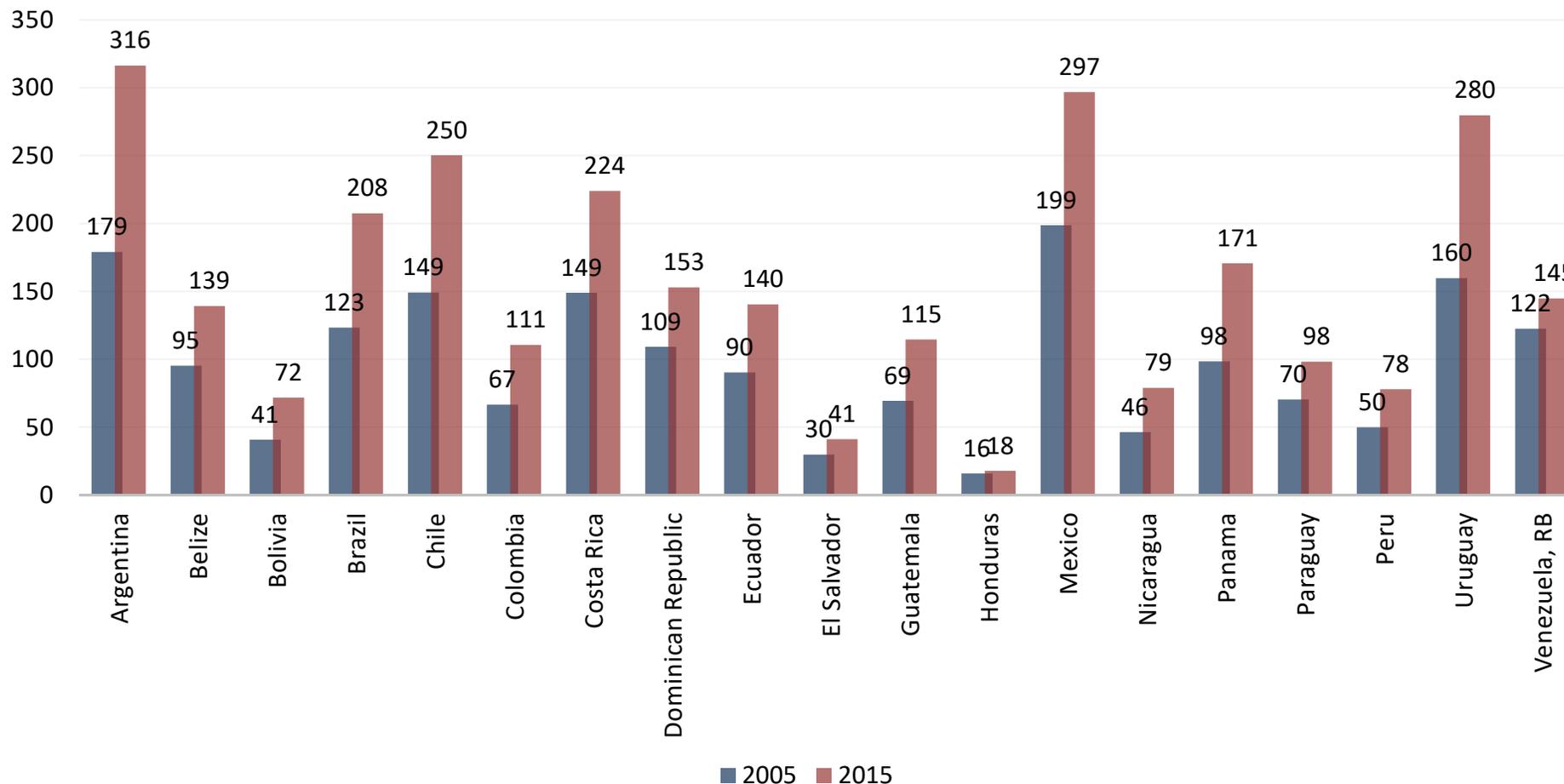
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con datos de Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0. ©2015. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at: <http://cait2.wri.org>.



Funded by the European Union

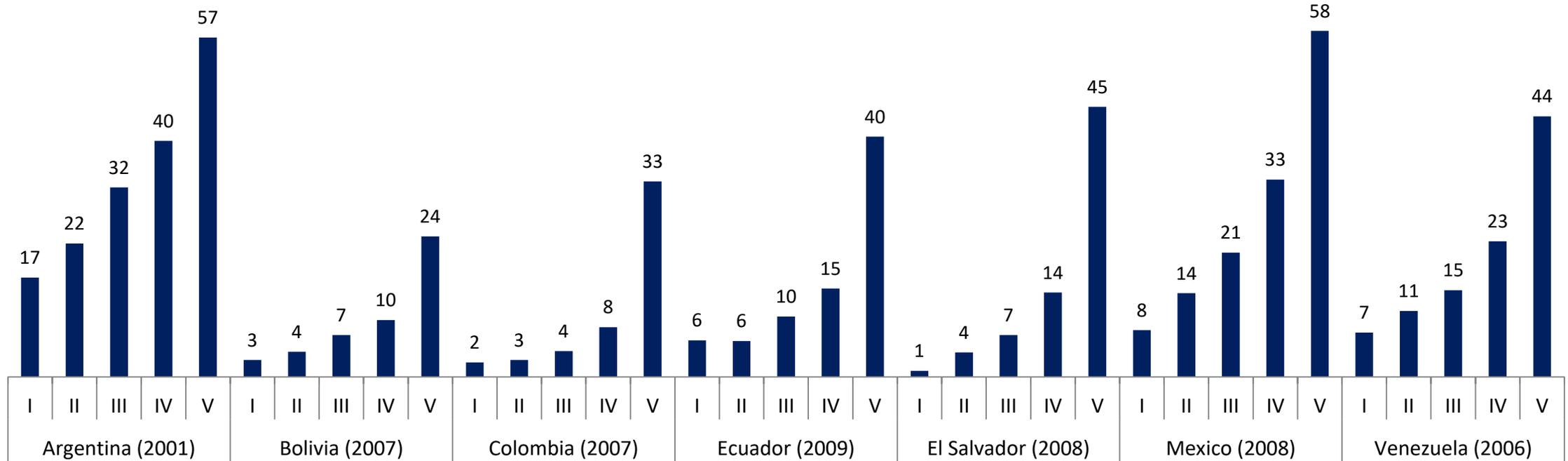
Motorización en América Latina y el Caribe

Tasa de motorización, 2005 y 2015
(Vehículos en uso por cada 1,000 habitantes)



El problema de congestión y consumo de fósiles no es de todos. La tenencia de autos en países de AL esta muy concentrada en el quintil más rico de la población.

América Latina (7 países): Tenencia de autos por quintiles de ingreso
(En porcentajes)

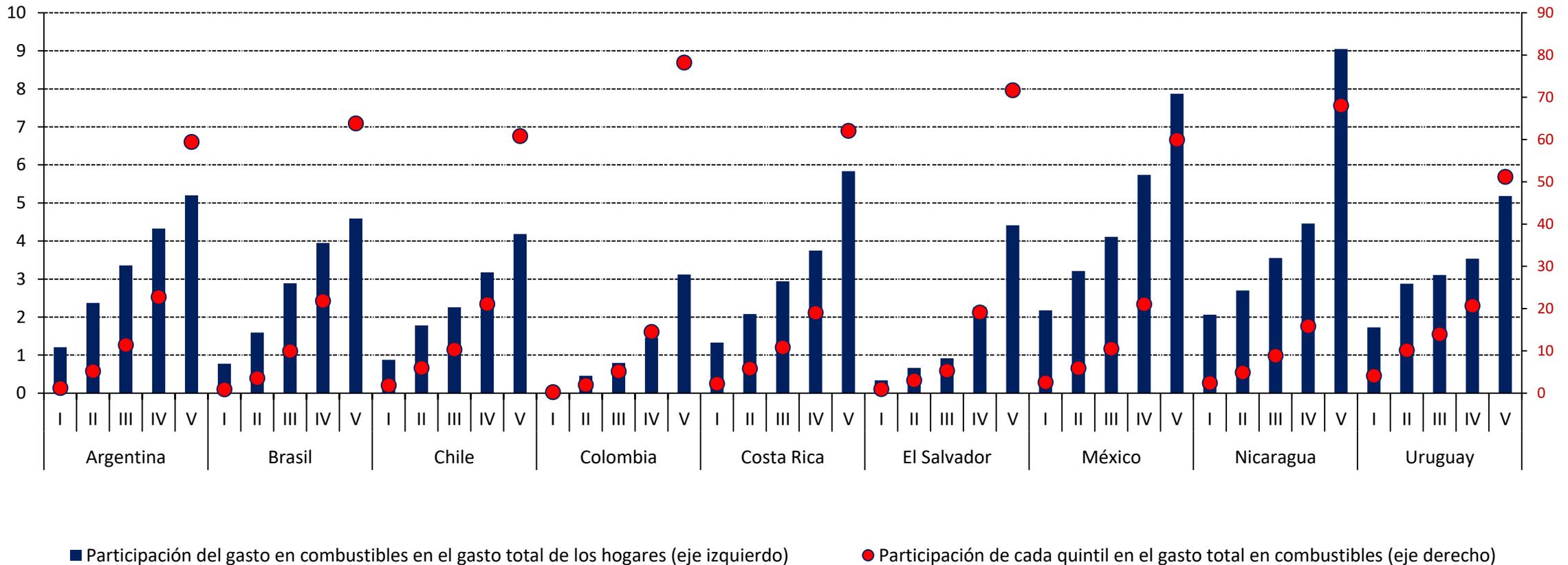


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco Mundial/ Centro de Estudios Distributivos Laborales y Sociales CEDLAS), Base de Datos Socioeconómicos para América Latina y el Caribe (SEDLAC). Los datos de subsidios fueron obtenidos de <http://www.iea.org/subsidy/index.html>

Hemos querido resolver un problema de movilidad con soluciones individuales

El problema de congestión y consumo de fósiles no es de todos. La tenencia de autos en países de AL esta muy concentrada en el quintil más rico de la población.

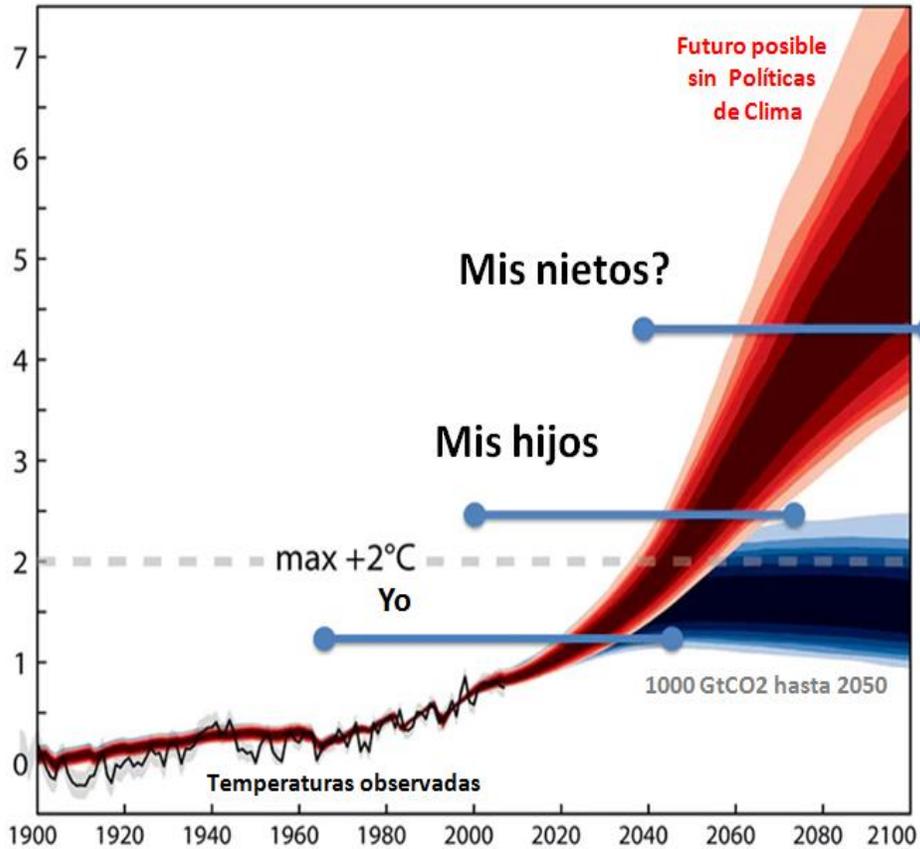
Proporción del gasto familiar en combustibles para transporte (gasolina, diesel y biodiésel) respecto del gasto total de cada quintil, por quintiles de ingreso, (en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en base a las siguientes encuestas: Argentina: Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2004-2005; Chile: Encuesta de Presupuestos Familiares 2007; Colombia: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos 2006 – 2007; Costa Rica: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares; El Salvador: Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares 2005-2006; México: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 2012; Nicaragua: encuesta de hogares sobre medición del nivel de vida 2009; Uruguay: Encuesta Nacional de Gasto e Ingresos de los Hogares, 2005 – 2006.

2. La agenda climática y las NDCs en América Latina

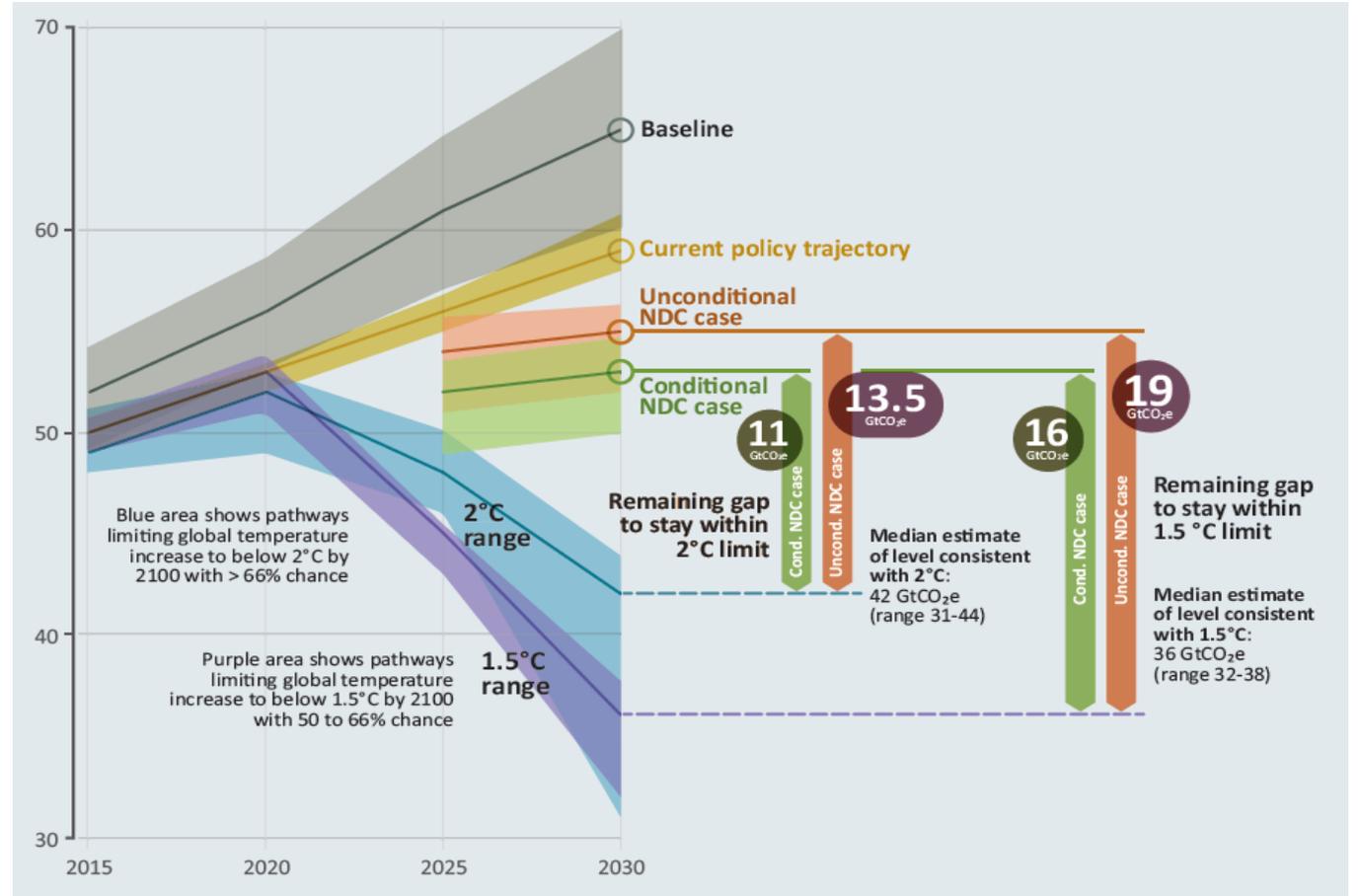
Calentamiento medio de la superficie global
(en °C)



Fuente: CEPAL con base Del Weston (2013); Peters, *et al.*, (2015); y Global Carbon Budget.

Emisiones globales de GEI bajo diferentes escenarios y brechas en 2030
(estimación mediana y rango de percentil 10 al 90)

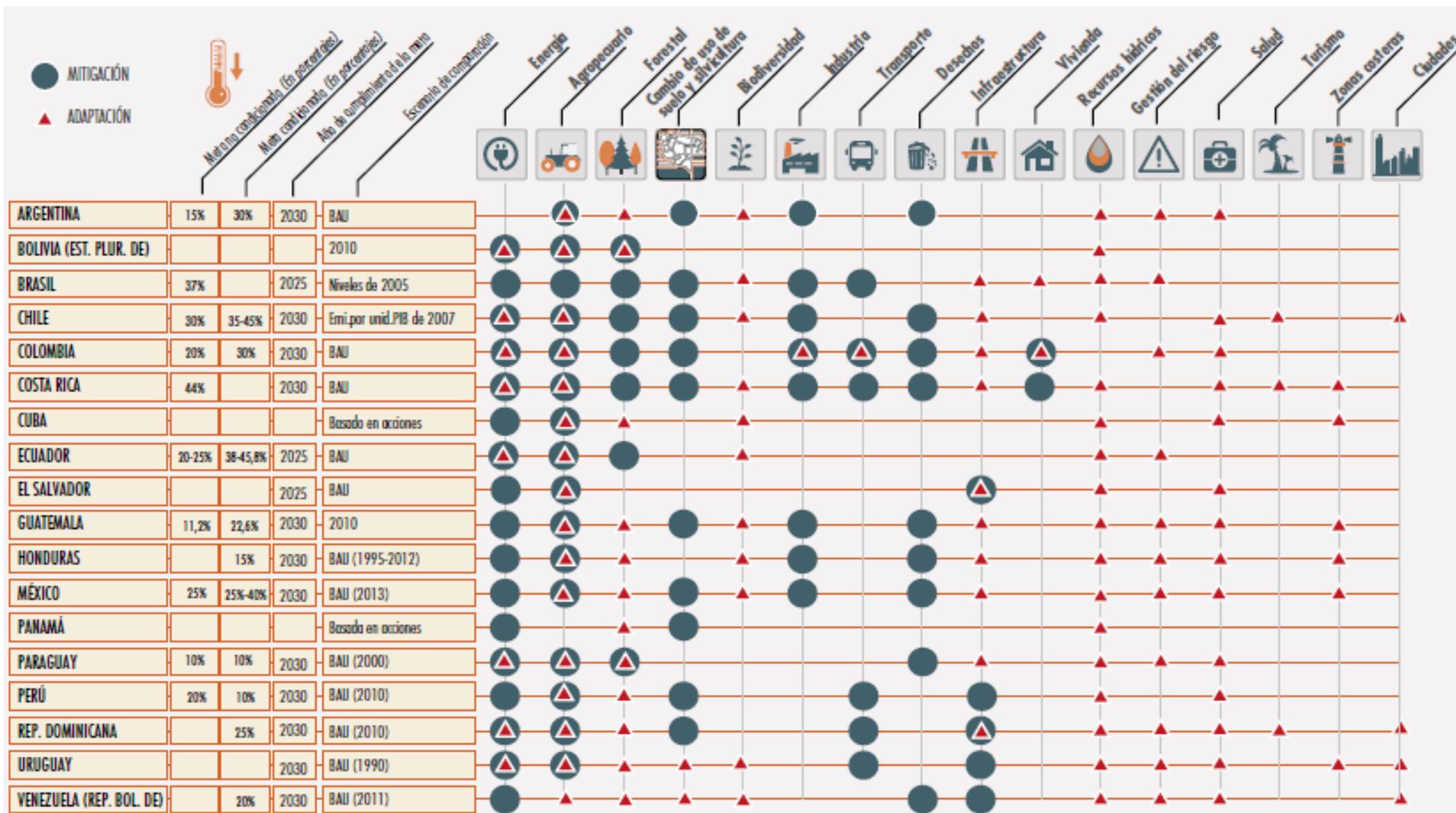
(En megatoneladas de CO2 equivalente (MtCO2eq) y grados Celsius)



Fuente: UNEP (2017). The Emissions Gap Report 2017. United Nations Environment Programme (UNEP) Nairobi.

Nota: Nota: el rango de emisiones para 1.5 ° C es menor que para 2 ° C, ya que hay disponible un número menor de estudios para 1.5 ° C. Para la política actual, se proporciona el mínimo-máximo en todos los estudios evaluados.

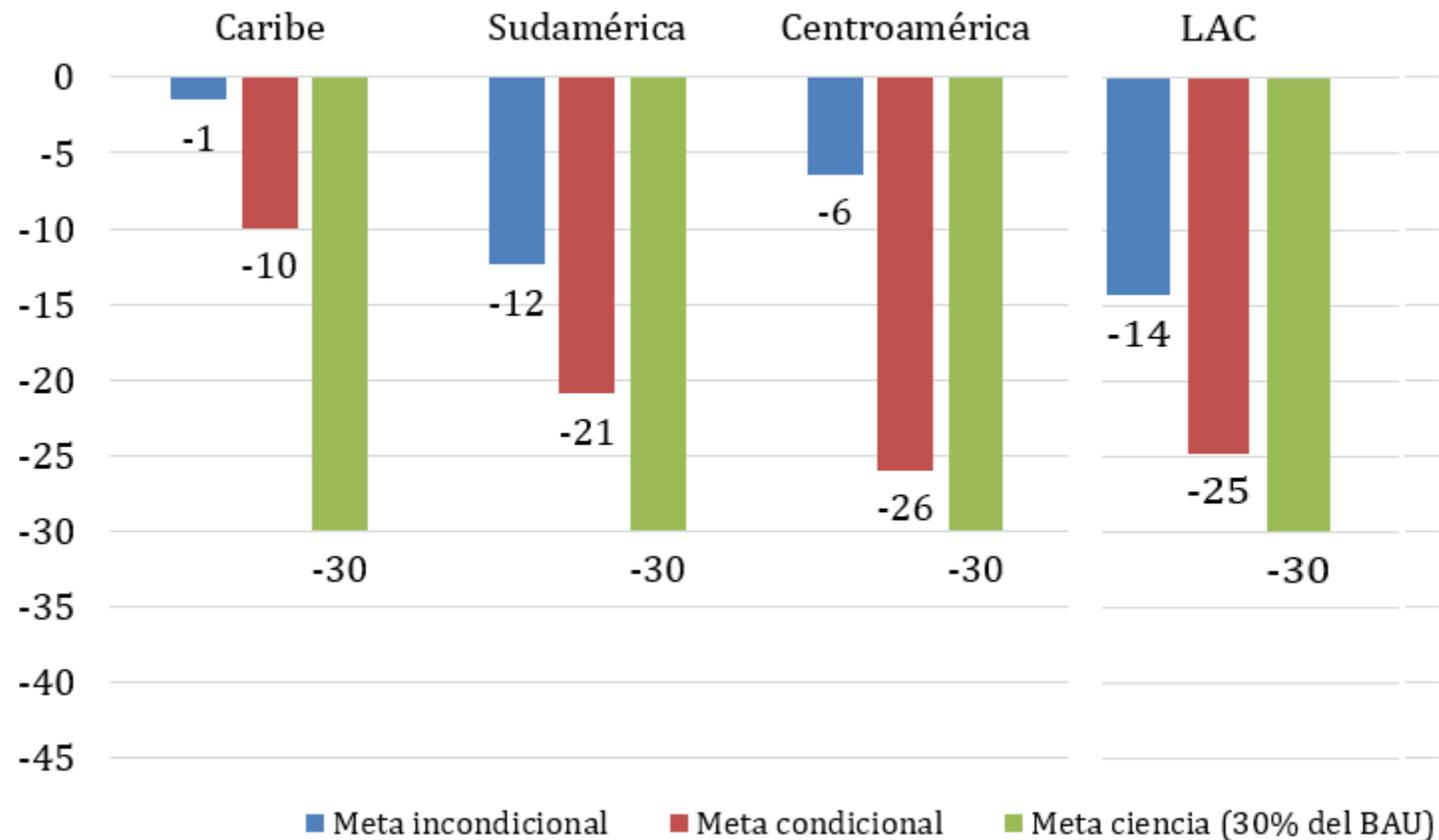
Sectores prioritizados en mitigación y adaptación en las NDCs den América Latina



Fuente: CEPAL, sobre la base de documentación oficial de los países.

Descarbonización

Metas establecidas en las NDC (2030, % de reducción con respecto al BAU)



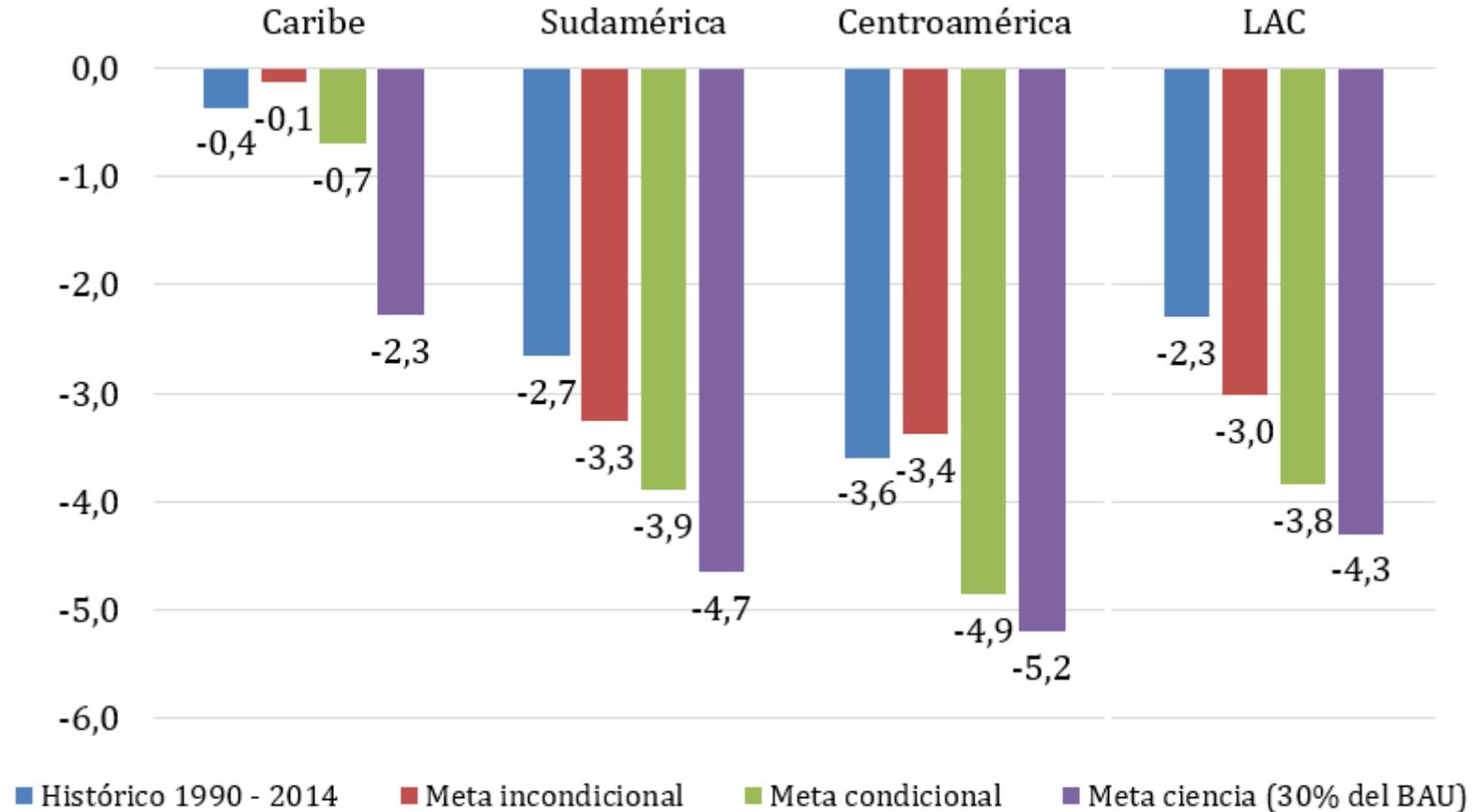
Fuente: CEPAL.

Nota: Incluye 33 países de América Latina y el Caribe.

Descarbonización

Tasa de descarbonización requerida por meta

(2030, tasa de crecimiento anual promedio, %)

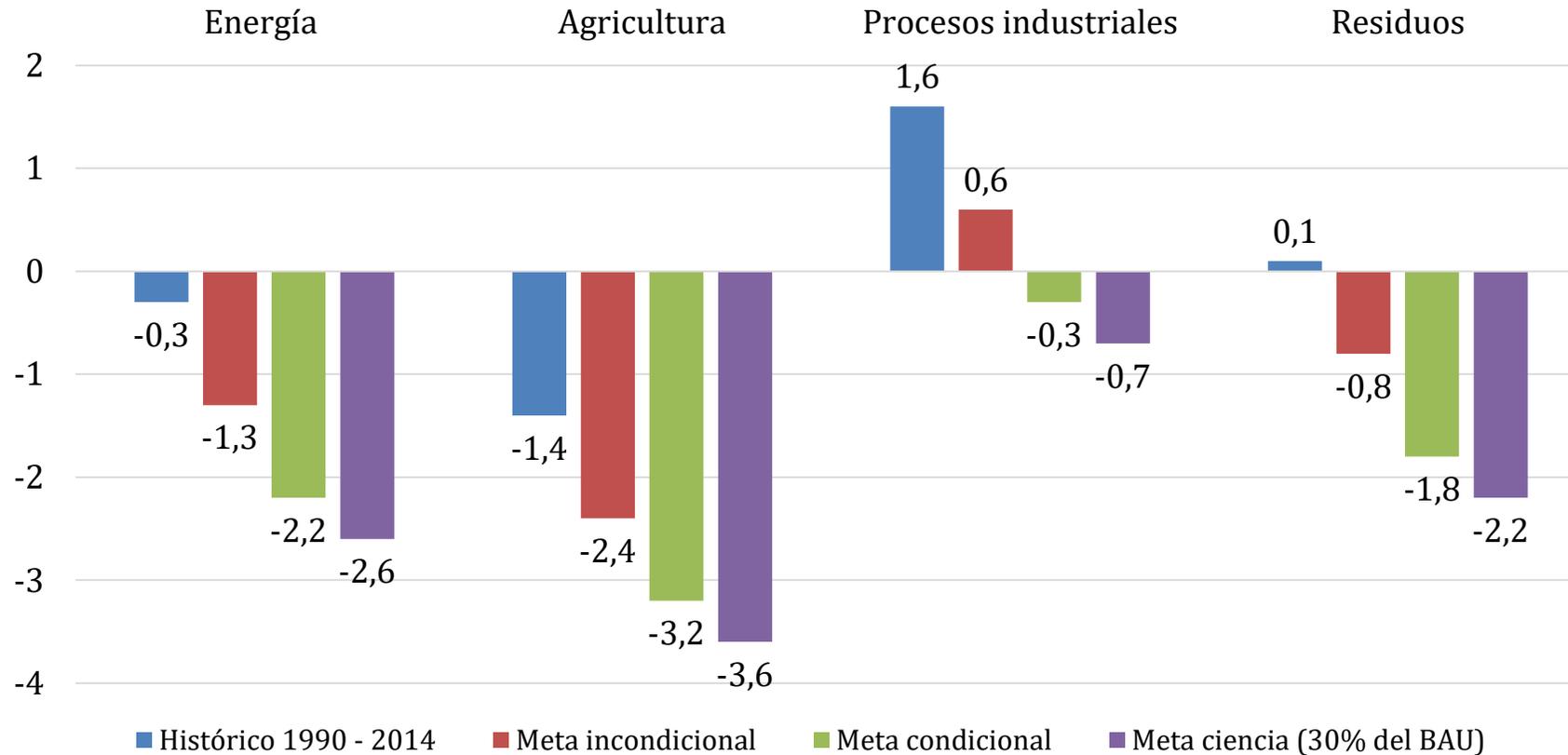


Fuente: CEPAL

Nota: Incluye 33 países de América Latina y el Caribe.

Descarbonización

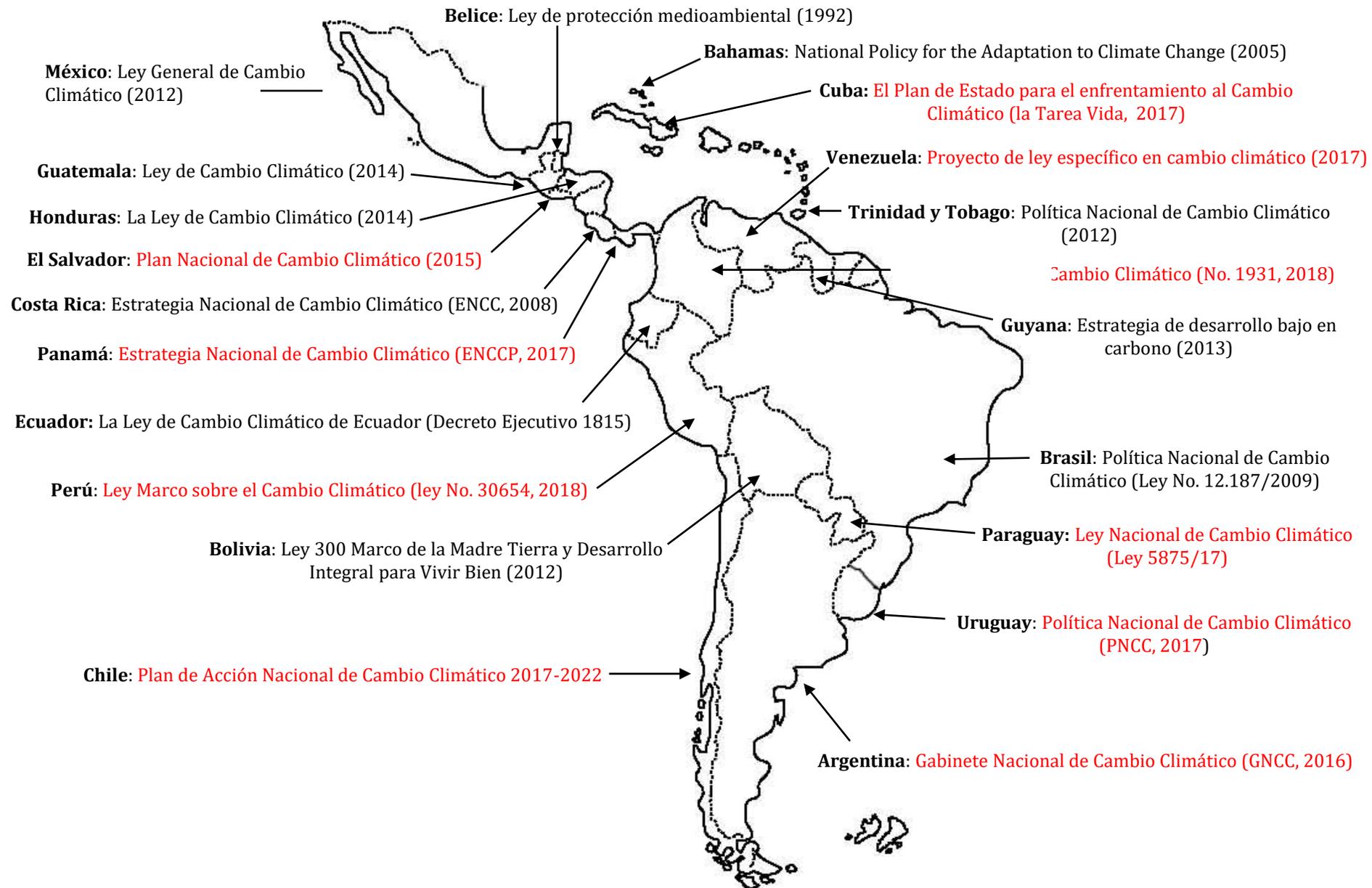
LAC: Tasa de descarbonización requerida por sector y meta, 2030
(tasa de crecimiento anual promedio, %)



Fuente: CEPAL

Nota: Incluye 33 países de América Latina y el Caribe.

Marco institucional y normativo en materia de cambio climático



Notas: Ley de cambio climático: Colombia, Ecuador, Honduras, Guatemala, México, Paraguay y Perú.

Ley de cambio climático que mencionan en la **NDC como un medio para cumplir compromisos:** Brasil, México, Guatemala, Honduras, Perú.

Países con **proyectos de ley de cambio climático:** Chile, Costa Rica, El Salvador, Venezuela

3. El proyecto – Diálogo entre pares para potenciar la implementación de NDC

2018-2019
EUROCLIMA+, GIZ, CEPAL, Fundación Avina

Objetivos de la iniciativa

- ✓ Contribuir a la sistematización de experiencias que potencian la implementación de NDC – enfoque en articulación sectorial y multinivel.
- ✓ Prover espacios de intercambio y difusión de experiencias.
- ✓ Elaborar colaborativamente “oferta” y “demanda” de actividades, respondiendo a las necesidades de los países que surjan de sus propias experiencias y fortalezas.
- ✓ Implementar un conjunto de actividades seleccionadas de aprendizaje sur-sur y triangular

Las actividades principales

- Sistematización y caracterización de enfoques metodológicos, experiencias y oportunidades de los países EUROCLIMA+.
- Reunión-taller en Santiago de Chile, 1-3 agosto, con representantes de los países EUROCLIMA+ que están involucrados en la implementación de NDC.
- Implementación de actividades “piloto” de intercambio entre países.

Los impactos esperados

- Fortalecimiento institucional de la gobernanza climática en países de América Latina.
- Construcción de capacidades en funcionarios públicos de América Latina.
- Promoción de enfoques participativos para contribuir a la formulación de estrategias de desarrollo en América Latina que sean compatibles con el clima.
- Apoyo al desarrollo y formalización de procesos a nivel nacional para la implementación de NDCs en el corto, mediano y largo plazo.

Reunión-taller en Santiago, 1-3 agosto 2018



- Co-organizado EUROCLIMA+, GIZ, CEPAL, LEDSLAC, AVINA
- +150 participantes totales; 32 invitados por el proyecto (según criterios)
- +22 países
- Streaming, +1000 visualizaciones
- Evaluación de los participantes: 4.43 (de 5 max; 58 evaluaciones)
- Trabajo de sistematización de LIBÉLULA (Perú)

Reunión-taller en Santiago



TEMAS CUBIERTOS – SESIONES

- Panorama regional
- Desarrollo resiliente y bajo en carbono de largo plazo
- Articulación territorial
- Articulación sectorial
- Sesiones paralelas sectoriales
- Medición de avances de las NDC
- Experiencias de países europeos (Francia y España)
- Participación del sector privado
- Oferta de capacidades y recursos – instituciones donantes
- Necesidades de los países para la implementación de NDC (Demanda)
- Match-making de oferta (fortalezas, buenas experiencias) y demanda (necesidades).



4. Algunos resultados del Taller Diálogo entre pares

- Temas clave que surgen de entrevistas (pre y durante taller)
 - La necesidad de explorar institucionalidad para captar fondos climáticos a nivel nacional y subnacional.
 - Se constatan numerosas iniciativas de cooperación que apuntan a reducción de emisiones o vulnerabilidad, pero algunas sin vinculación con NDC.
 - Esfuerzos de REDD+ y pago por resultados son ejemplos de acciones maduras en el territorio que pueden compartir insumos clave para implementación de NDC.
 - Agendas de adaptación son clave y enfrentan retos importantes en cuanto a métricas y reporte.

Resultados – proceso de implementación de NDC en los 18 países

- Principalmente top-down (ej Chile, México, Colombia y Perú):
 - Condiciones habilitantes pre-2015
 - Mecanismos de coordinación intersectorial/interinstitucional de carácter permanente
 - Acuerdos intersectoriales vinculantes
 - Asignaciones internas (sectoriales) definidas (ej Colombia, 20%)
 - Políticas sectoriales
 - Sistema de registro de iniciativas de mitigación y adaptación
 - Sistema de registro de huella de carbono en GEI
 - Punto focal hacia el Fondo Verde
 - Evidencia de canalización de fondos internos
- Principalmente bottom-up (ej Nicaragua)
- Combinación de las anteriores (ej Ecuador)

OPORTUNIDADES: procesos sostenibles en el tiempo que no dependen de la voluntad política

RETOS: articulación intersectorial, capacidades técnicas, movilización de fondos, bajo involucramiento de lo local.

OPORTUNIDADES : metodologías probadas como REDD+ y procesos de adaptación locales pueden aprobar al proceso de implementación de NDC.

RETOS : vinculación con lo nacional, monitoreo y verificación, coordinación, cooperación.

OPORTUNIDADES : metodologías probadas como REDD+; buen sustento para alimentar nivel de ambición.

RETOS : vinculación con lo nacional, monitoreo y verificación.

Principales Mensajes

- Necesitamos **mayor apropiación de diferentes sectores de Gobierno** (más allá de Ministerios de Medio Ambiente) sobre cambio climático: alineamiento de marcos regulatorios, presupuestos, papeles a jugar, capacitación.
- Debemos avanzar en la **articulación entre los niveles central, subnacional y local** en cambio climático: coordinación de acciones, creación capacidades, generación y difusión de información.
- Requerimos **aumentar/facilitar el acceso de gobiernos locales y subnacionales al financiamiento climático**: ausencia de mecanismos apropiados, falta de conocimiento en gobiernos locales, necesidad de fortalecimiento de capacidades.
- Es imperioso **incrementar conocimientos técnicos y disponer de herramientas apropiadas para métricas en iniciativas de adaptación**: definición de indicadores, elaboración estadísticas, líneas base, monitoreo-evaluación-aprendizaje.
- Precisamos **avanzar en el diseño e implementación de procesos de diálogo**: incentivos para el involucramiento del sector privado, academia y sociedad civil; más allá de la consulta.
- Debemos **atender vacíos legales** sobre cambio climático: elaboración normas, regulaciones, leyes sectoriales, ley marco.
- Necesitamos **pasar de enfoques de acción climática --más o menos fragmentados-- hacia políticas climáticas coherentes**: que se basen/centren en los compromisos de la UNFCCC y el Acuerdo de París.
- Resulta relevante:
 - Aprovechar la **experiencia de países que han planificado su peak de emisiones y sus estrategias de descarbonización de LP**.
 - **Avanzar en equidad y justicia climática**, e innovar en la sensibilización de la comunidad en general.

Numerosos desafíos y oportunidades

Existen temas muy nítidos para maximizar la cooperación triangular y el diálogo e intercambio entre pares: "oferta y demanda" de acción cooperativa para potenciar la implementación de NDC en la región.

EJEMPLOS DE "OFERTA" – EXPERIENCIAS POSITIVAS/REPLICABLES

- Articulación territorial:
 - Nodos regionales y planes integrales de cambio climático (Colombia); fideicomiso para financiamiento climático (Argentina), Comités Regionales de Cambio Climático, CORECC (Chile); Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (Ecuador).
- Análisis de vulnerabilidad en asentamientos tanto urbanos como rurales (varios países).
- Fondo de Cambio Climático (México).

EJEMPLOS DE "DEMANDA" – NECESIDADES, REQUERIMIENTOS

- Fortalecimiento de capacidades sectoriales y territoriales para movilización de financiamiento climático.
- Construcción de sistemas de monitoreo, evaluación y aprendizaje para adaptación/resiliencia.
- Procesos de diálogo e incentivos para el involucramiento del sector privado en la acción climática
- Experiencias sobre leyes marco de cambio climático la gobernanza climática subnacional.

Actividades en curso

- ✓ Documento resumen resultados del taller
- ✓ Entrevistas en países seleccionados
- ✓ Documento sobre implementación NDC en 18 países
- ✓ Mecanismo para intercambios entre países (criterios, procedimientos)
- ✓ Intercambios
- ✓ Seguimiento y evaluación



<http://www.euroclimaplus.org/media/attachments/2018/10/24/20181017-reporte-taller-1er-dialogo-entre-pares---final.pdf>

Comentarios finales

- Nuevo informe IPCC: Para alcanzar la meta de 1.5 °C se requiere **reducir las emisiones en 45% en la siguiente década.**
- Se requiere por lo tanto **integrar la acción climática con una visión de desarrollo sostenible** y congruente con la agenda internacional: Agenda 2030, Acuerdo de París, Hábitat III
- **Acelerar las tasas de descarbonización** para acercarnos a las metas planteadas en las NDCs.
- Se requiere un cambio de paradigma, cambios importantes en los patrones de producción y consumo:
 - ✓ Estamos haciendo modelos de negocios para obtener beneficios: rentabilidad a costo de la degradación del ambiente y de la salud de las personas. **Que no sea rentable si no es sustentable.**
- Evitar tomar decisiones como consecuencia de los impactos y más bien **tomar decisiones en el marco de la planificación y con una mirada transversal y articulada entre niveles de gobierno.**
- **La importancia de trabajar de manera interministerial:** no es solo un tema del ministerio de medio ambiente, se debe vincular a ministerios de planificación, hacienda, obras públicas, infraestructura, salud, energía, ordenamiento del territorio (integralidad).
- El reto nos llama a **vincular a todos los actores:** público, privado, academia, sociedad civil.

Preguntas para la discusión

- Cuáles son los sectores de gobierno que requieren apoyo para abordar el cambio climático? Qué tipo de apoyo requieren?
- Qué desafíos identifica en cuanto a la coordinación entre los distintos niveles territoriales de gobierno para la acción climática?
- Tras el reciente reporte especial IPCC sobre los 1.5°C -encargado por las Partes en COP 21-, ¿cómo los Estados incorporarán esos resultados en su gobernanza y ambición climática?
- Qué desafíos identifican a nivel subnacional para avanzar tanto en mitigación como adaptación?
- Cuentan los países con una estrategia financiera para la implementación de las NDCs.
- Cómo se están preparando para la descarbonización necesaria en el mediano y largo plazo?

Cambio climático en América Latina y el Caribe y la Iniciativa Diálogo entre pares para potenciar la implementación de las NDC

GRACIAS

Jimmy.Ferrer@un.org

TALLER REGIONAL SOBRE GOBERNANZA CLIMÁTICA

Antigua, Guatemala. 6 y 7 de noviembre de 2018



Funded by
the European Union